Утвержден приказом

 Контрольно-ревизионной

Комиссии Рамонского

муниципального района

 Воронежской области

от 15.09.2023 № 9

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района «Проведение экспертизы проектов муниципальных программ»

СВМФК 003 «Проведение экспертизы проектов муниципальных программ»

р.п.Рамонь

 2023

Содержание

1.Общие положения

2.Правовые и информационные основы, цели, задачи и объекты экспертизы

3.Организация проведения экспертизы

4. Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы

5. Методические основы экспертизы

Приложения:

Приложение 1 – Образец приказа

Приложение 2 – Примерная форма заключения

Приложение 3 – Примерная форма сопроводительного письма

**1.Общие положения**

1.1.Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области СВМФК 003 «Проведение экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии положениями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области» и Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ от 29.03.2022 года № 2ПК, а также в соответствии с Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Контрольно-ревизионной комиссией Рамонского муниципального района Воронежской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений в действующие программы Рамонского муниципального района.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-ревизионной комиссией экспертизы проектов муниципальных программ Рамонского муниципального района, а также проектов изменений в действующие программы Рамонского муниципального района (далее – экспертиза) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-ревизионную комиссию.

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссией, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий, а также иными лицами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

**2. Правовые и информационные основы, цель, задачи и объекты экспертизы**

 2.1. Правовой основой проведения экспертизы являются ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

2.2. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы или проекта изменений в муниципальную программу (далее – проекта документа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств Рамонского муниципального района, невыполнения (неполного выполнения) полномочий органов местного самоуправления.

2.3. Основными задачами экспертизы являются:

1) Контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта документа: сферы реализации, текущей ситуации, проблем и прогнозов; приоритетов, целей и задач; целевых индикаторов и ожидаемых результатов; подпрограмм; мероприятий, государственных услуг, работ и функции; мер государственного (муниципального) регулирования и механизмов реализации; разработчиков, исполнителей и иных участников; объема и источников финансового обеспечения; рисков реализации и описания мер управления рисками реализации муниципальной программы; 2) Подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта документа, в том числе деятельности муниципальных органов в сфере реализации госпрограммы (при их наличии).

2.4.Предметом мероприятия является исполнение законодательства о стратегическом планировании РФ и Рамонского муниципального района.

2.5. Объектами комплекса мероприятий являются главные материалы ранее проведенных Контрольно-ревизионной комиссии контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе ранее проведенных экспертиз проектов муниципальных программ и проектов изменений в муниципальные программы); иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

2.6. При проведении экспертизы сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии могут при необходимости проведении экспертно-аналитического мероприятия, направлять запросы для получения дополнительной информации в органы местного самоуправления Рамонского муниципального района и иные организации.

**3. Организация проведения экспертизы**

3.1. Проведение экспертизы проектов муниципальных программ Рамонского муниципального района, а также проектов изменений в муниципальные программы Рамонского муниципального района включается в годовой план работы одним общим пунктом (без перечисления отдельных муниципальных программ).

3.2. Приказ (распоряжение) и программа проведения экспертизы не составляются. Организационные вопросы проведения мероприятия регламентируются настоящим Стандартом.

3.3. Экспертиза проводится в срок не более 15 рабочих дней с момента поступления проекта документа в Контрольно-ревизионную комиссию. Срок проведения экспертизы может быть увеличен по согласованию с председателем в случае предоставления неполного пакета документов, предоставления недостоверных документов, необходимости запроса дополнительной информации, проведения других дополнительных действий. Увеличение сроков производится, как правило, с учетом даты проведения заседания органом местного самоуправления Рамонского муниципального района, на котором будет рассматриваться проект документа.

3.4. Ответственные исполнители мероприятия- должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии.

**4.Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы**

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-ревизионной комиссии на проект муниципальной программы или проект изменений в муниципальную программу (далее – заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза. Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

 4.4. В содержательной части заключения приводятся общая характеристика основных параметров проекта муниципальной программы (ответственный разработчик, ответственный исполнитель, исполнители, цель муниципальной программы, сроки реализации и т.д.), или проекта изменений в муниципальной программу (суть вносимых изменений), выводы (недостатки, нарушения) по результатам экспертизы, другая информация (при необходимости).

4.5. Экспертиза проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) включает оценку его соответствия основным направлениям муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Рамонском районе, в том числе в сфере реализации программы.

4.6. Заключение Контрольно-ревизионной комиссии по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу). Подготовленные по результатам экспертизы выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия государственной программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) муниципальной политики в сфере ее реализации. Экспертиза проекта документа не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Контрольно-ревизионная комиссия вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

4.7. В случае наличия в проекте документа нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

4.8. В случае наличия в проекте документа недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, по мере возможности приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения непосредственного (конечного) результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств Рамонского муниципального района на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения целей программы средств из иных источников помимо бюджета Рамонского муниципального района и т.д.

4.9. В заключении Контрольно-ревизионной комиссии не даются рекомендации по утверждению или отклонению органами местного самоуправления Рамонского муниципального района представленного проекта программы.

4.10. В случаях, когда какие-либо из выявленных нарушений и недостатков незначительны, носят частный характер, они, как правило, устраняются в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя), либо, при необходимости, отражаются в тексте сопроводительного письма.

4.11. Примерная форма заключения на экспертизу муниципальной программы представлена в приложение №1 к Стандарту.

**5. Методические основы экспертизы**

5.1. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) следует учитывать, что муниципальные программы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития Рамонского муниципального района и бюджетных ассигнований бюджета Рамонского муниципального района, а также должны обеспечивать интеграцию всех мер (инструментов) муниципального регулирования, направленных на достижение целей муниципальной программы.

5.2. Муниципальные программы обеспечивают раскрытие взаимосвязи между целями муниципальной политики в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами, а также раскрывают измеримые результаты реализации муниципальной политики. Через программную структуру бюджета муниципальную программы обеспечивают прямую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами муниципальной политики.

5.3. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, целевых индикаторов, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации муниципальной программы; подпрограмм, основных мероприятий, муниципальных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер муниципального регулирования и участников реализации муниципальной программы.

5.4. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации муниципальной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение муниципальной программы, если оно предусмотрено.

5.5. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей, целевых индикаторов и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи муниципальной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

5.6. В ходе анализа подпрограмм (включенных целевых программ) и основных мероприятий муниципальной программы могут делаться выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе муниципальных услуг, работ и функций; полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

5.7. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации муниципальной программы, прогнозов и целевых индикаторов могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (целевых индикаторов), их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

5.8.В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) муниципального регулирования и состава участников реализации муниципальной программы могут делаться выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер муниципального регулирования и участников реализации; степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению; возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

5.9. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

5.10. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-ревизионной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, а также типичные недостатки муниципальной программы, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения муниципальной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов (решений) о районном бюджете на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

 5.11. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками мероприятия исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей муниципальной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

5.12. При проведении экспертизы проекта изменений в муниципальную программу, анализируются основные параметры (структурные элементы) муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины (основания) вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов, устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии Н. А. Власова

Приложение 1 к СВМФК 003 «Проведение

экспертизы проектов муниципальных программ»

 О б р а з е ц

**КОНТРОЛЬНО–РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**РАМОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

№ \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

О проведении экспертно-

аналитического мероприятия

В соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета Народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области от 06.12.2021 №162 и на основании пункта годового плана деятельности на 20\_\_ год провести экспертно-аналитическое мероприятие « \_\_».

1. Поручить проведение мероприятия ответственным исполнителям:

− ФИО – должность;

− …………..

2. Наименование объектов контроля:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ .

3. Метод контроля: обследование.

4. Срок мероприятия определить: с \_\_\_\_. .20 по\_\_\_\_\_\_\_ 20 .

5. Конкретный перечень анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется ответственным исполнителем мероприятия самостоятельно в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии СВГФК 003 «Проведение экспертизы проектов муниципальных программ».

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель ФИО

С распоряжением ознакомлены:

 ФИО \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_» 20\_\_\_\_\_ года

Приложение 2

к СВМФК 003 «Проведение экспертизы проектов

муниципальных программ»

О б р а з е ц

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект (наименование)

 \_\_\_\_\_\_\_20­\_\_\_г. р.п. Рамонь

Проект *(наименование НПА*) представлен (*наименование органа, представившего проекта*) в Контрольно-ревизионную комиссию Рамонского муниципального района Воронежской области для проведения экспертизы (*дата*).

Заключение подготовлено в соответствии с п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 7 ч. 1ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.2 ст.8 Положения о Контрольно- ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области от 12.10.2021 № 95, на основании пункта годового плана деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области на 20\_\_ год.

Ответственный исполнитель(-и) государственной программы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_-.

**Результаты экспертизы**: 1

Представленным на экспертизу проектом предусматривается ………….

В результате рассмотрения представленного проекта установлено следующее…

**Выводы:**

На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионной комиссией

Рамонского муниципального района Воронежской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

/излагается вывод, исходя из результата рассмотрения/

Ответственный исполнитель И.О. Фамилия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1 В содержательной части заключения приводятся общая характеристика основныхпараметров проекта муниципальной программы (ответственный разработчик, цельпрограммы, сроки реализации и т.д.), или проекта изменений в муниципальную программу

(суть вносимых изменений), выводы (недостатки, нарушения) по результатам экспертизы,другая информация (при необходимости)

 Приложение 3

к СВМФК 003 «Проведение экспертизы проектов

муниципальных программ»

О б р а з е ц

**Контрольно-ревизионная комиссия**

 **Рамонского муниципального района Воронежской области**

**▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬▬**

396020, Воронежская обл., р.п. Рамонь, ул. ул. 50 лет ВЛКСМ, 5

тел/факс: (47340) 2-18-68 / (47340) 2-12-91 E-mail: krk-ramon@govvrn.ru

 \_\_.\_\_\_.20\_\_\_№\_\_\_\_\_ Должность,

 На №\_\_\_\_\_\_от\_\_\_20 наименование организации

Фамилия И.О.

(адрес при необходимости)

О направлении заключения

по результатам проведения

экспертизы

Уважаемый(ая) Имя Отчество!

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Направляем Вам заключение Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области по результатам проведения экспертизы проекта государственной программы .

Приложение: на \_ л. в \_ экз.

 Председатель

Контрольно-ревизионной комиссии И.О. Фамилия