Утвержден приказом

Контрольно-ревизионной

комиссии Рамонского

муниципального района

Воронежской области

от 15.09.2023 № 14

СТ**АН**ДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО Ф**ИНА**НСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ РАМОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ»**

**СВМФК 008** **«Оперативный анализ исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений Рамонского муниципального района и подготовка заключения»**

р.п. Рамонь

2023

Содержание:

1. Общие положения.
2. Правовые и информационные основы, цель, задачи, объекты и предмет оперативного анализа
3. Порядок проведения оперативного анализа и его содержание
4. Содержание Заключения на отчет об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений Рамонского муниципального района (за I квартал, I полугодие, 9 месяцев текущего года)
5. Общие процедуры управления качеством
6. **Общие положения.**
   1. Основанием для разработки стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района СВМФК 008«Оперативный анализ исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений Рамонского муниципального района и подготовка заключения» (далее - Стандарт) являются следующие правовые акты:

* Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК);

- Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района, утвержденное Решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района от 12.10.2021 года № 95;

* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района.
  1. Стандарт взаимосвязан и должен применяться с учетом действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических документов, утвержденных Контрольно-ревизионной комиссией Рамонского муниципального района (далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК).
  2. Сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии должны руководствоваться при выполнении требований Стандарта следующими правовыми актами:
* Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Бюджетным кодексом РФ;
* Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района, утвержденное Решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района от 12.10.2021 года № 95;
* Порядок осуществления Контрольно-ревизионной комиссией полномочий по внешнему финансовому контролю, утвержденный Решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района от 23.06.2022 года № 17;
* Положение о бюджетном процессе в Рамонском муниципальном района, утвержденное Решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района от 02.10.2013 года № 435;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района;
* приказы и распоряжения председателя Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района.
  1. Целью Стандарта является установление организационно методических положений при проведении оперативного анализа исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений (далее - оперативный анализ) на основе отчетов об исполнении бюджета за I квартал, I полугодие, 9 месяцев.
  2. Настоящий Стандарт определяет:
* цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа;
* основные этапы организации и проведения оперативного анализа;
* требования к структуре и содержанию Заключения по результатам оперативного анализа;
* порядок рассмотрения и утверждения Заключения по результатам оперативного анализа.
  1. Решения по вопросам организации и проведения оперативного анализа и подготовки Заключения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем Контрольно-ревизионной комиссии.

1. Правовые и информационные основы, цель, задачи, объекты и предмет оперативного анализа
   1. Правовыми основами проведения оперативного анализа исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений Рамонского муниципального района являются: Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Положение о бюджетном процессе в Рамонском муниципальном районе; Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района и др.
   2. Оперативный анализ является экспертно-аналитическим мероприятием и отражается в годовом плане деятельности Контрольно-ревизионной комиссии на текущий финансовый год.
   3. Цель оперативного анализа - контроль исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений в текущем финансовом году, выявление отклонений и недостатков, рисков неисполнения показателей, утвержденных решением о бюджете и сводной бюджетной росписью.
   4. Задачи оперативного анализа:

* контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям квартальной бюджетной отчетности ГАБС;
* установление соответствия фактических показателей исполнения бюджета показателям, утвержденным решением о бюджете, показателям кассового плана, сводной бюджетной росписи, выявление и анализ причин отклонений;
* анализ объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
* анализ рисков недополучения доходов и невыполнения расходной части районного бюджета и бюджетов сельских поселений;
* контроль за организацией исполнения бюджета;
* подготовка рекомендаций, направленных на обеспечение исполнения бюджета текущего года.
  1. Объекты оперативного анализа: финансовый орган администрации района, финансовые органы администраций сельских поселений Рамонского муниципального района, главные администраторы доходов, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, при необходимости - иные объекты внешнего муниципального финансового контроля.
  2. Предмет оперативного анализа - результаты исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений за I квартал, I полугодие, 9 месяцев.
  3. Информационную основу для проведения оперативного анализа и подготовки Заключения составляют следующие документы:
* Решения Советов народных депутатов Рмонского муниципального района и сельских поселений о районном бюджете и бюджетах сельских поселений на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в бюджет;
* квартальные отчеты об исполнении бюджета;
* квартальная бюджетная отчетность ГАБС;
* квартальные отчеты о реализации муниципальных программ;
* сводная бюджетная роспись;
* муниципальная долговая книга;
* заключения Контрольно-Ревизионной комиссии на отчеты об исполнении бюджета за иные отчетные периоды;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссии;
* иная информация и документы, характеризующие исполнение районного бюджета и бюджетов сельских поселений и составление отчетности.
  1. Результатом оперативного анализа является Заключение на отчет об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений за I квартал, I полугодие, 9 месяцев, подготовленное с учетом данных отчетности ГАБС.

1. Порядок проведения оперативного анализа и его содержание
   1. Подготовка Заключения на отчет об исполнении районного и бюджетов сельских поселений (за I квартал, I полугодие, 9 месяцев) предусматривается годовым планом работы Контрольно-ревизионной комиссии в форме экспертно-­аналитического мероприятия в соответствии с настоящим Стандартом.
   2. Для проведения экспертно-аналитического мероприятия издается приказ председателя Контрольно-ревизионной комиссии. Приказ должен содержать:

* ссылку на соответствующий пункт плана работы Контрольно-ревизионной комиссии;
* полное наименование мероприятия в соответствии с планом работы;

- руководитель мероприятия;

* состав рабочей группы Контрольно-ревизионной комиссии, участвующей в проведении мероприятия;
* срок начала и окончания проведения мероприятия;
* срок подготовки заключения;
* лицо, ответственное за проведение мероприятия и осуществляющее контроль за исполнением распоряжения.
  1. При проведении оперативного анализа используются результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, экспертиз муниципальных программ, проводимых в соответствии с годовым планом работы КРК.
  2. Оперативный анализ и подготовка Заключения реализуются в три этапа (подготовительный, основной и заключительный).

1. На подготовительном этапе: формируются и утверждаются распорядительные документы, направляются запросы, изучается нормативно-правовая база в части исполнения бюджета, формирования бюджетной отчетности, анализируются данные ранее проведенных контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий по вопросам исполнения бюджета за истекший период и др.;
2. В ходе основного этапа: проводится анализ основных характеристик исполнения бюджета, проверка отчетности ГАБС.

Анализируется исполнение бюджетных назначений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, по объему заимствований, муниципального долга, а также соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ и решением о бюджете. Приоритет отдается вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку организации исполнения бюджета и осуществлению новых процедур.

Основное внимание следует уделять выполнению обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений, по исполнению мероприятий муниципальных программ, направленных на реализацию региональных проектов и других значимых для района мероприятий.

Оперативный анализ исполнения бюджета по доходам включает:

* анализ структуры доходов (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления);
* оценку влияния изменений законодательства, а также нормативных правовых актов муниципального района на исполнение доходной части бюджета;
* характеристику доходов в разрезе видов налогов и сборов (исполнение плана, сравнение с соответствующим периодом прошлого года, анализ причин изменения объема поступлений по сравнению с соответствующим периодом прошлого года);
* анализ поступления и использования получаемых межбюджетных трансфертов;
* анализ объема и структуры дебиторской задолженности по платежам в бюджет на начало и конец отчетного периода.

Оперативный анализ исполнения расходной части бюджета включает:

* анализ обоснованности внесения изменений в бюджетную роспись;
* анализ исполнения бюджета в рамках муниципальных программ (по подпрограммам и основным мероприятиям);
* контроль полноты и своевременности принятия мер по исполнению плановых назначений по расходам в рамках реализации мероприятий муниципальных программ;
* анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований (при наличии).

Проверка бюджетной отчетности ГАБС включает проверку своевременности и полноты представленных документов, соблюдения требований порядка составления отчетности, полноты заполнения установленных форм отчетности, соответствие плановых показателей решению о бюджете, сводной бюджетной росписи. Основное внимание следует уделять отчетности ГАБС, с наибольшим по стоимостной оценке объемом бюджетных ассигнований и (или) администрируемых доходов, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения (в том числе основываясь на результатах ранее проведенных проверок и экспертиз).

Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности.

Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком составления бюджетной отчетности и ведения учета ее составления числовых, натуральных и иных показателей.

1. На заключительном этапе: анализируются причины отклонения фактических показателей исполнения бюджета от плановых, обобщается информация о недостатках, выявленных в ходе оперативного анализа, готовятся предложения ГАБС по обеспечению надлежащего исполнения бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, формируется Заключение.
2. Заключение подписывается председателем КСК.
3. Содержание Заключения на отчет об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений Рамонского муниципального района (за I квартал, I полугодие, 9 месяцев текущего года)
   1. В Заключении отражается следующая информация:

* основные положения (в том числе особенности исполнения решения о бюджете - при наличии);
* общая характеристика плановых и фактических параметров исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений;
* исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку

доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

* исполнение расходной части бюджета, включая общую оценку расходов, а также анализ расходов в рамках муниципальных программ;
* оценка размера дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита;
* анализ объема и структуры муниципального долга;
* выводы и рекомендации;
* иные разделы.
  1. В Заключении на отчет об исполнении бюджета дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период, а также оценка объема и структуры долговых обязательств, указываются основные факты неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.
  2. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения.

1. Общие процедуры управления качеством
   1. Контроль качества при проведении оперативного анализа исполнения бюджета и подготовке заключения заключается в непосредственном контроле за подготовкой, проведением мероприятия и оформлением его результатов, и осуществляется сотрудниками КРК, ответственным за проведение мероприятия.