Утвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области от

 15.09.2023г. №16

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области

СВМФК 010 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период»

 р.п.Рамонь

2023

**Содержание**

1. [Общие положения. 3](#_TOC_250004)
2. [Основы проведения экспертизы проекта решения 3](#_TOC_250003)
3. [Порядок проведения экспертизы проекта решения. 5](#_TOC_250002)
4. [Содержание экспертизы проекта решения 6](#_TOC_250001)
5. [Требования к содержанию и структуре заключения… 11](#_TOC_250000)

# Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области СВМФК 010 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетного органа Российской Федерации от 29.03.2022 № 2 ПК, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Рамонского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области от 12.10.2021 №95, Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях, входящих в состав Рамонского муниципального района Воронежской области (далее – Поселения).
	2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Контрольно-ревизионной комиссией Рамонского муниципального района Воронежской области (далее – КРК) экспертизы проекта решения о бюджете Рамонского муниципального района, а также муниципальных поселений на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения) и подготовки заключения на проект решения (далее – заключение).
	3. Настоящий Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет проведения экспертизы проекта решения;

основные этапы проведения и требования к содержанию экспертизы проекта решения;

требования к структуре и содержанию заключения.

* 1. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КРК.

# Основы проведения экспертизы проекта решения

* + 1. Экспертиза проекта решения – это экспертно-аналитическое мероприятие, включающее в себя совокупность процедур анализа,

проверки и оценки параметров проекта решения на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально – экономического развития Рамонского муниципального района Воронежской области.

* + 1. Правовой основой проведения экспертизы проекта решения являются:

статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Воронежской области и Рамонского муниципального района.

* + 1. Информационной основой для экспертизы проекта решения являются:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, в том числе:

* основные направления бюджетной и налоговой политики Рамонского муниципального района Воронежской области;
* прогноз социально-экономического развития Рамонского муниципального района Воронежской области.

отчетность об исполнении местного бюджета за отчетный год и за истекший период текущего года, а также показатели ожидаемого исполнения решения о местном бюджете по итогам текущего года;

муниципальные программы Рамонского муниципального района Воронежской области и информация об их реализации;

статистические данные;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КРК;

информационные ресурсы КРК;

иные документы и материалы (при необходимости).

* + 1. Целями экспертизы проекта решения являются установление соответствия проекта решения требованиям законодательства, определение обоснованности показателей проекта решения.
		2. Задачи экспертизы проекта решения:

оценка соответствия показателей и текстовых статей проекта решения, а также предоставляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям законодательства;

оценка обоснованности экономических показателей, используемых при формировании проекта решения;

оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения, в том числе: доходов, расходов, дефицита (профицита) местного бюджета;

оценка соответствия проекта решения основным целям и задачам социально-экономической политики Российской Федерации и Воронежской области и Рамонского муниципального района.

* + 1. Предметом экспертизы проекта решения является проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области, а также городского и сельских поселений Рамонского муниципального района.
		2. Результаты проведения экспертизы проекта решения оформляются заключением.

# Порядок проведения экспертизы проекта решения

* 1. Ответственный за проведение экспертизы проекта решения и подготовку заключения назначается председателем КРК (далее – ответственный исполнитель).
	2. Этапы организации и проведения экспертизы проекта решения и составления на него заключения:
1. подготовка к проведению экспертизы проекта решения;
2. проведение экспертизы проекта решения и составление заключения;
3. направление заключения в Совет народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области, а также муниципальных поселений Рамонского муниципального района и главам Рамонского муниципального района и поселений;
	1. На этапе подготовки к проведению экспертизы проекта решения формируется:

проект приказа о проведении экспертизы проекта решения;

запросы в администрацию Рамонского муниципального района Воронежской области (поселений) и другие органы и организации по вопросам составления проекта решения (при необходимости).

* 1. На подготовительном этапе ответственным исполнителем также осуществляется:

изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Воронежской области и Рамонского муниципального района регулирующих формирование проекта решения;

сбор и анализ информации, относящейся к вопросам формирования проекта решения, из открытых источников: посланий Президента Российской Федерации, выступлений и докладов главы Рамонского муниципального района (поселений), статистической информации, информации СМИ и т.д.

* 1. Председатель рассматривает проект заключения и при необходимости направляет его на доработку. После доработки председатель подписывает заключение.
	2. Заключение, подписанное председателем КРК, направляется в Совет народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области, в отдел по финансам, главе Рамонского муниципального района, а также главам городского и сельских поселений Рамонского муниципального района.
	3. При предоставлении в КРК доработанного проекта решения, ответственный исполнитель проводит экспертизу внесенных изменений, составляет проект заключения на доработанный проект решения и предоставляет его на подпись председателю КРК.
	4. После подписания председателем, заключение направляется в Совет народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области, в отдел по финансам, главе Рамонского муниципального района, а также главам городского и сельских поселений Рамонского муниципального района

# Содержание экспертизы проекта решения

В ходе проведения экспертизы проекта решения осуществляется:

* 1. Оценка соответствия проекта решения требованиям законодательства, которая включает проверку соблюдения:

сроков внесения проекта решения на рассмотрение Советом народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области, предусмотренных статьями 184 и 185 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Рамонском муниципальном районе (поселениях);

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьей

184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Рамонском муниципальном районе (поселениях); требований к основным характеристикам и составу показателей

проекта решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Рамонском муниципальном районе (поселениях);

соответствия положений текстовой части проекта решения, документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения, действующему законодательству;

принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

порядка составления проекта решения, определенного в статьях 169, 170.1 - 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, статьях 39-47.1;

иных положений законодательства (при необходимости).

* 1. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития Воронежской области, которая предусматривает:

анализ соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально- экономического развития и реалистичности расчета доходов и расходов;

сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений показателей прогноза;

сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

анализ соответствия основных условий и показателей прогноза целям и задачам, сформулированным в документах стратегического планирования Рамонского муниципального района Воронежской области;

анализ учета в прогнозе тенденций развития экономики и социальной сферы Воронежской области.

* 1. Экспертиза доходной части проекта решения включает:

проверку соответствия доходов проекта решения основным направлениям бюджетной и налоговой политики Воронежской области;

проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего реалистичность расчетов доходов;

проверку соблюдения требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Рамонского муниципального района Воронежской области (поселений) на очередной финансовый год и плановый период в условиях действующего на день внесения проекта решения Совет народных депутатов Рамонского муниципального района Воронежской области (поселений) законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, Воронежской области и Рамонского муниципального района;

анализ налоговых и неналоговых доходов проекта решения в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов местного бюджета Рамонского муниципального района Воронежской области (поселений) за текущий финансовый год, а также фактическими доходами местного бюджета Рамонского муниципального района Воронежской области (поселений) за отчетный финансовый год.

* 1. Экспертиза расходной части проекта решения включает: проверку соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса

Российской Федерации и Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России, по отнесению расходов, отраженных в проекте решения, к соответствующим кодам бюджетной классификации

(главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте решения;

проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета;

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ;

сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе кодов бюджетной классификации (главных распорядителей бюджетных средств, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов) на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов местного бюджета Рамонского муниципального района Воронежской области;

проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета Рамонского муниципального района Воронежской области и отраженных в проекте решения, требованиям статьей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований к формированию резервного фонда правительства Воронежской области, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ;

проверку соблюдения требований статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Рамонского муниципального района Воронежской области;

проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Рамонского муниципального района Воронежской области положениям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

* 1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга предусматривает:

проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема дефицита бюджета;

проверку соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета муниципального района, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета.

* 1. Анализ состояния муниципального долга Рамонского муниципального района Воронежской области включает в себя:

проверку соблюдения требований статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему муниципального долга Воронежской области;

проверку соответствия предельного объема заимствований Рамонского муниципального района Воронежской области положениям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ;

проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга Рамонского муниципального района Воронежской области, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов бюджета Рамонского муниципального района Воронежской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и верхнего предела муниципального долга Рамонского муниципального района Воронежской области;

проверку полноты отражения в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Рамонского муниципального района Воронежской области в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований Рамонского муниципального района Воронежской области является приложением к решению о местном бюджете Рамонского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период;

проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий Воронежской области является приложением к решению о местном бюджете Рамонского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период.

* 1. Перечень рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта решения вопросов может изменяться в зависимости от особенностей составления и утверждения проекта решения, задач, стоящих перед КРК, иных факторов.

# Требования к содержанию и структуре заключения

* 1. Заключение формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);

общая характеристика проекта решения (доходов, расходов, дефицита (профицита) местного бюджета и источников его финансирования;

параметры прогноза социально-экономического развития;

доходы бюджета (в разрезе классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов);

расходы бюджета (анализ исполнения расходной части может производиться в разрезе классификации расходов бюджетов РФ, главных распорядителей средств муниципального бюджета, программ, подпрограмм, разделов, подразделов и т.д.)

заключительные положения.

При необходимости в заключение включаются иные разделы и приложения.

* 1. Заключение на доработанный проект решения должно содержать информацию:

о внесенных в текстовую часть проекта решения дополнениях и исправлениях;

об изменении объемов доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита), муниципального долга (при их наличии);

о предложениях и замечаниях, изложенных КРК в заключении на проект решения, которые учтены при доработке проекта решения;

иную информацию (при необходимости).

* 1. Заключение на проект решения должно содержать информацию о правовых основаниях проведения экспертизы проекта решения и об особенностях формирования проекта решения (при наличии);
	2. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.
	3. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта решения нарушений законодательства Российской Федерации и (или) Воронежской области и (или) Рамонского муниципального района они должны быть отражены в заключении с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт.